

Заведующему МДОУ детский сад
«Солнышко» п. Спирово

Ратниковой Л.В.

.01.2020

10-1342в-2019

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства об образовании
и антитеррористической
защищенности образовательного
объекта (территории)

Прокуратурой Спировского района по заданию прокуратуры Тверской области проведена проверка исполнения образовательной организацией закона об образовании и иного действующего законодательства.

В силу части 2 статьи 15 Конституции Российской Федерации должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы. При этом каждый имеет право на образование. В Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в муниципальных образовательных учреждениях (статья 43).

Отношения, возникающие в сфере образования в связи с реализацией права на образование, обеспечением государственных гарантий прав и свобод человека в сфере образования и созданием условий для реализации права на образование регламентируются в настоящее время Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

В соответствии с частью 4 статьи 5 этого Закона в Российской Федерации реализация права каждого человека на образование обеспечивается путем создания, в том числе органами местного самоуправления соответствующих социально-экономических условий для его получения, расширения возможностей удовлетворять потребности человека в получении образования различных уровня и направленности в течение всей жизни.

Частью 6 статьи 28 данного Федерального закона предусмотрено, что образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе: 1) обеспечивать реализацию в полном объеме образовательных программ, соответствие качества подготовки обучающихся установленным требованиям, соответствие применяемых форм, средств, методов обучения и воспитания возрастным, психофизическим особенностям, склонностям, способностям, интересам и потребностям обучающихся; 2) создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания

в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации; 3) соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников организаций.

Между тем проведенной надзорной проверкой зафиксировано, что образовательной организацией района не в полном объеме реализуются требования закона.

В результате проверки выявлены нарушения Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», Федерального закона «О противодействии терроризму», постановления Правительства РФ от 2 августа 2019 года № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)», которые выражаются в следующем:

1. В нарушение статей 26, 28, 30 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», действующего устава и принятых локальных актов образовательной организацией не обеспечена планомерная работа с родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся по вопросам управления образовательной организацией. В полном объеме деятельность совета (комитета) родителей не обеспечена.

Так, план работы комитета на год не оформляется и не реализуется, протоколы заседаний и собраний не ведутся.

2. Педагогические работники образовательной организации обязательное психиатрическое освидетельствование в установленном законом порядке, не проходили, что противоречит пункту 9 части 1 статьи 48 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», статьям 212, 213 и 331 Трудового кодекса Российской Федерации, статье 34 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», постановлению Правительства РФ от 23 сентября 2002 года № 695 «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности», приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12 апреля 2011 года № 302н, которым утвержден Перечень работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования) работников, согласно которым, педагогические работники обязаны проходить в соответствии с трудовым законодательством предварительные при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры, а также внеочередные медицинские осмотры по направлению работодателя.

Надлежащее прохождение периодических медицинских осмотров (обследований), направлено на своевременное выявление у работника заболеваний, препятствующих выполнению им работы, с целью охраны здоровья как самого работника, так и иных лиц, в том числе учащихся (детей).

В рамках проверки дана правовая оценка исполнения законодательства об антитеррористической защищенности в образовательной организации.

Основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма закреплены в Федеральном законе от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» и постановлении Правительства РФ от 2 августа 2019 года № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее – Требования), которые обязательны для исполнения организациями.

Противодействие терроризму – это деятельность физических и юридических лиц по: а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Таким образом, противодействие терроризму на местном уровне должно последовательно реализовываться организациями в сфере образования в целях устранения причин терроризма в общественно-государственной жизни.

Вместе с тем результат проверки свидетельствует, что в полном объеме все необходимые правовые и организационные меры профилактики терроризма и борьбы с ним образовательной организацией не принимаются.

3. Сроки осуществления мероприятий с учетом объема планируемых работ и планирования финансирования мероприятий на 2 финансовых года, следующих за текущим финансовым годом, комиссией не определены, что является нарушением подпункта «е» пункта 11 Требования, согласно которому комиссия в ходе своей работы определяет перечень необходимых мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории) с учетом категории объекта (территории), а также сроки осуществления мероприятий с учетом объема планируемых работ и планирования финансирования мероприятий на 2 финансовых года, следующих за текущим финансовым годом;

4. Так, в акте обследования объекта (территории) нет сведений о количестве голосов по решению вопроса о категорировании, что является нарушением пункта 15 Требования, которым установлено, что результаты работы комиссии оформляются актом обследования и категорирования объекта (территории), который подписывается всеми членами комиссии и утверждается председателем комиссии не позднее последнего дня работы комиссии. Акт обследования и категорирования объекта (территории) составляется в 2 экземплярах и является основанием для разработки, а также неотъемлемой частью паспорта безопасности объекта (территории). В случае возникновения в ходе составления указанного акта разногласий между членами комиссии решение принимается в форме голосования простым большинством голосов. В

случае равенства голосов решение принимается председателем комиссии. Члены комиссии, не согласные с принятым решением, подписывают акт обследования и категорирования объекта (территории), при этом их особое мнение приобщается к акту обследования и категорирования объекта;

5. Акт обследования и категорирования объекта (территории) не утвержден председателем комиссии, что свидетельствует о нарушении пункта 15 Требований.

6. Обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объекта (территории) не осуществляется, а именно: порядок работы со служебной информацией ограниченного распространения не установлен; обязанности лиц, допущенных к служебной информации ограниченного распространения, в том числе лиц, ответственных за хранение паспорта безопасности объекта (территории) и иных документов объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности не определены; подготовка и переподготовка должностных лиц по вопросам работы со служебной информацией ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), и служебной информацией ограниченного распространения об антитеррористической защищенности объекта (территории) не осуществляется, тем самым нарушаются требования подпунктов «а», «б», «в», «г» пункта 22 Требований, согласно которым обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах объектов (территорий), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий), достигается посредством: а) определения должностных лиц, ответственных за хранение паспорта безопасности объекта (территории) и иных документов объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности; б) определения должностных лиц, имеющих право доступа к служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории) и иных документах объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности; в) осуществления мер по выявлению и предупреждению возможных каналов утечки служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории) и иных документах объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности; г) подготовки и переподготовки должностных лиц по вопросам работы со служебной информацией ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности

объекта (территории), и служебной информацией ограниченного распространения об антитеррористической защищенности объекта.

Указанные нарушения являются существенными и подлежат устранению в полном объеме.

Согласно ст. 192 Трудового кодекса РФ за совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить дисциплинарные взыскания. С учетом этого виновные подлежат привлечению к ответственности.

В связи с изложенным, на основании статьи 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Рассмотреть по существу настоящее представление и принять исчерпывающие меры к устранению и недопущению впредь указанных нарушений требований действующего федерального законодательства.

2. Обеспечить в МДОУ детский сад «Солнышко» п. Спирово исполнение требований Федеральных законов «О противодействии терроризму», «Об образовании в Российской Федерации», постановления Правительства РФ «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».

3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к установленной законом ответственности за допущенные нарушения.

Настоящее представление рассмотреть с участием представителя прокуратуры Спировского района, заблаговременно уведомив его о дате и времени рассмотрения. В течение месяца со дня получения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

О результатах принятых мер должно быть сообщено прокурору района в письменной форме с приложением подтверждающих документов.

Прокурор района

младший советник юстиции

С.В. Сураев